

**DÉLÉGUÉ AUX AFFAIRES
COMMUNALES**

**Lettre d'information aux communes
N°23 / 17 décembre 2024**

2, rue du 24-Septembre
CH-2800 Delémont
t +41 32 420 58 50
f +41 32 420 58 51
secr.com@jura.ch

Sommaire

[Evaluation : le Rapport sur les finances communales répond à une attente](#) | [Assemblée communale du budget : rappels concernant l'ordre du jour](#) | [Commission des administrateurs financiers communaux : bilan 2024](#) | [Pouvoir répressif des communes : l'ordonnance de condamnation](#) | [Fermeture des bureaux durant les fêtes : du 24 décembre 2024 au 5 janvier 2025](#).

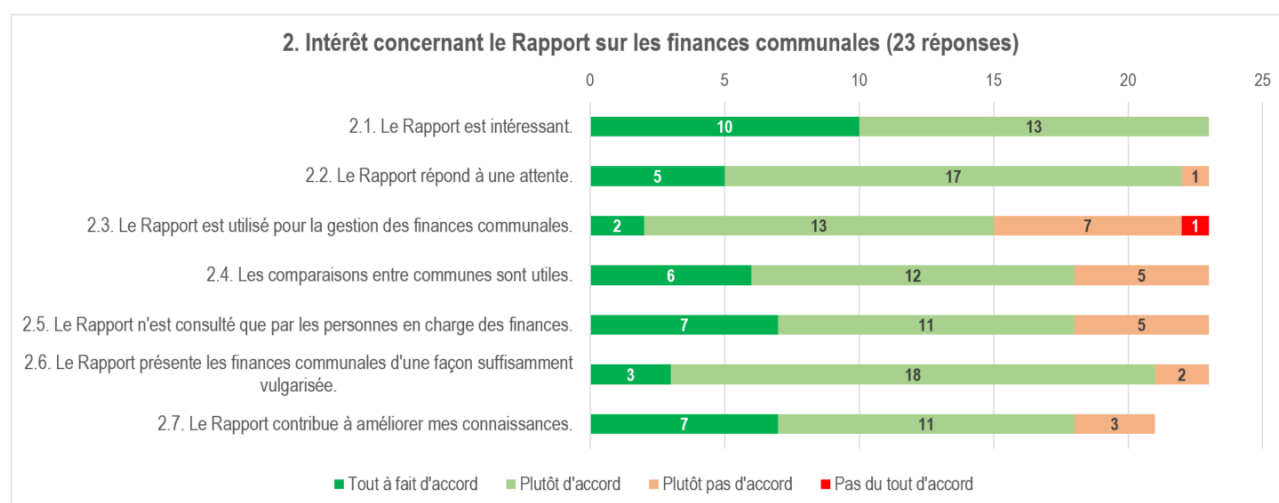
Evaluation : le Rapport sur les finances communales répond à une attente

Le *Rapport sur les finances communales* de la délégation aux affaires communales présente les résultats des communes, des bourgeoisies et des syndicats de communes depuis 2013. Publiés depuis l'exercice comptable 2020 sous une forme uniquement numérique, ces résultats sont exposés de façon consolidée pour l'ensemble des types d'entités communales d'une part, pour chaque commune considérée de façon individuelle d'autre part. Le Rapport tient compte de la nouvelle présentation des comptes de résultats à trois niveaux (MCH2). Dix indicateurs permettent d'évaluer la situation financière de l'ensemble des communes du canton. De plus, le Rapport est désormais publié à l'automne pour permettre aux responsables financiers des communes de l'utiliser pour l'élaboration de leurs budgets.

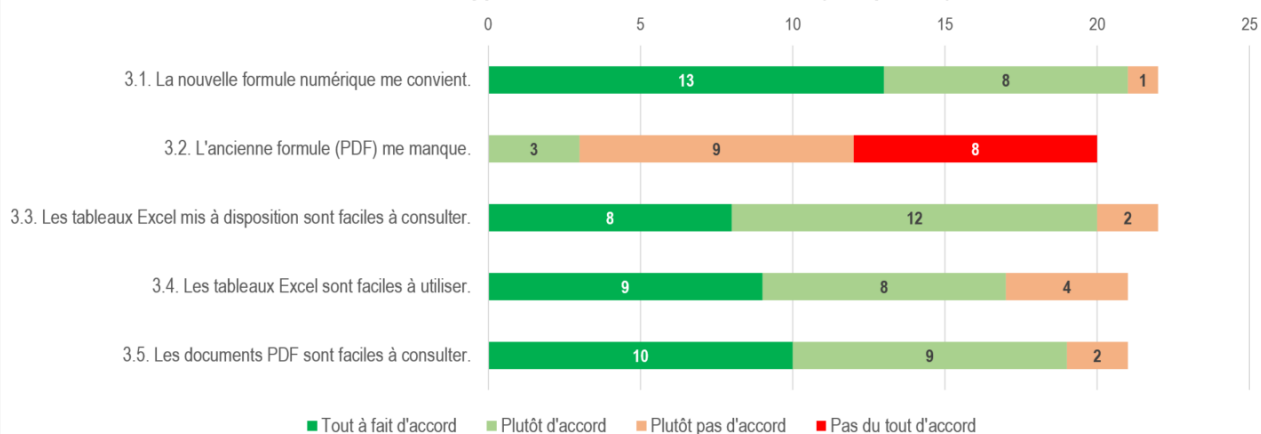
Après quatre ans d'existence du nouveau Rapport, il était temps de procéder à une évaluation des changements intervenus dans sa forme et son contenu. Une enquête de satisfaction a donc été menée auprès des élus et employés communaux via les secrétariats communaux, du 8 novembre au 1^{er} décembre 2024. Sur les 45 personnes qui ont répondu au questionnaire, 22 ont répondu à toutes les questions.

La première question portait sur la connaissance du Rapport : sur les 27 personnes qui ont répondu à cette question, 4 le connaissent très bien, 14 bien et 9 peu.

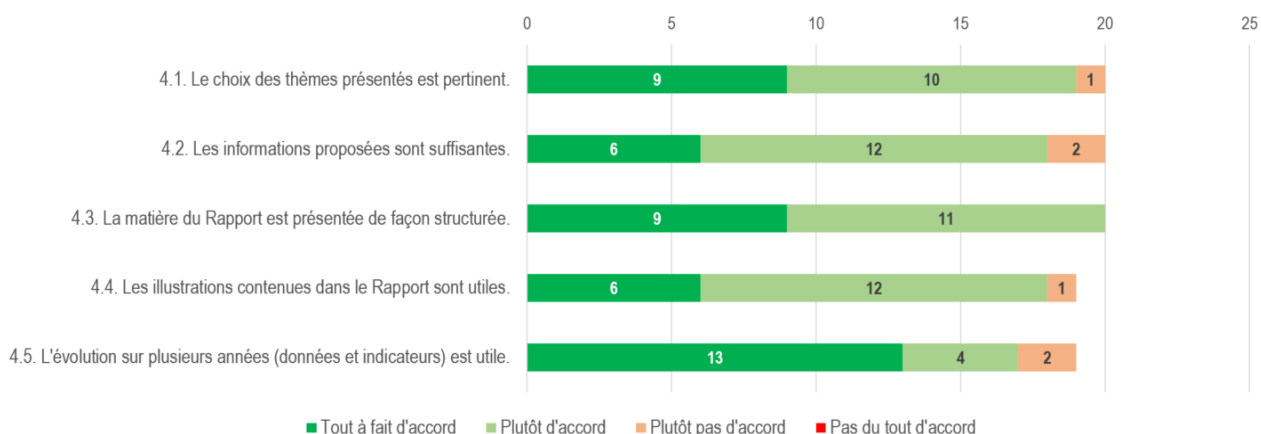
Les résultats des autres questions sont présentés ci-dessous sous forme de graphiques.



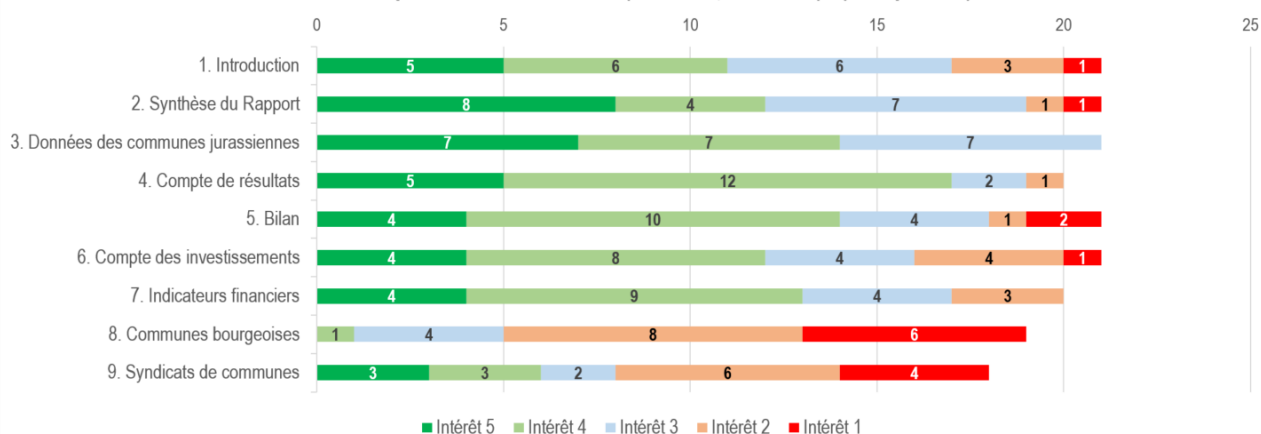
3. Forme du Rapport sur les finances communales (22 réponses)

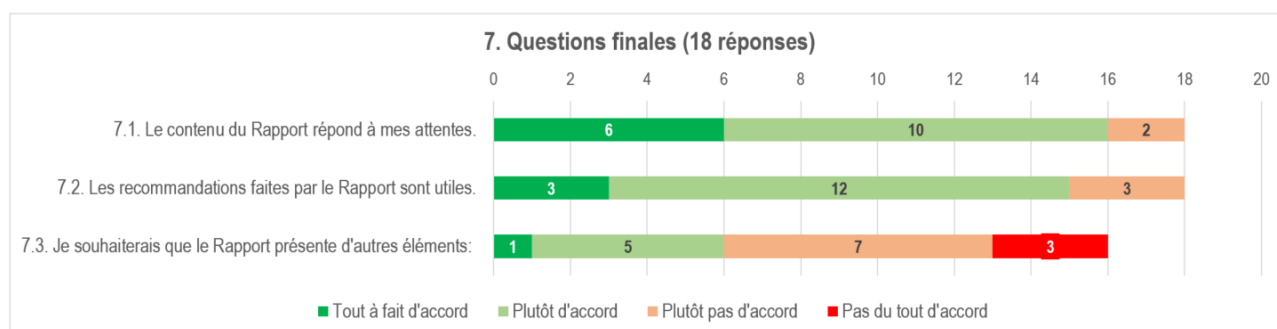
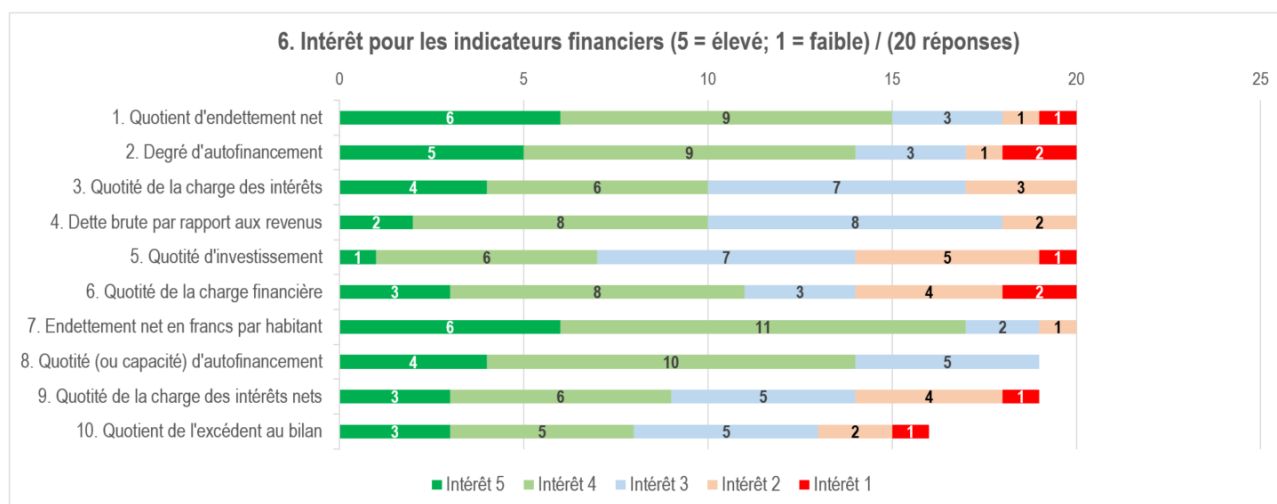


4. Contenu du Rapport sur les finances communales (20 réponses)



5. Intérêt pour les thèmes traités (5 = élevé; 1 = faible) / (21 réponses)





Synthèse des résultats

- Globalement, le rapport est intéressant et répond à une attente. Il est utilisé pour la gestion des finances communales. Les comparaisons entre communes sont utiles. Les informations sont suffisamment vulgarisées et contribuent à améliorer les connaissances des personnes qui le consultent.
- La nouvelle formule 100% numérique convient. Les tableaux Excel et les documents PDF sont faciles à consulter et à utiliser.
- Le choix des thèmes est pertinent, les informations sont suffisantes et structurées. Les illustrations (graphiques, cartes) sont utiles, de même que la présentation de l'évolution des données sur plusieurs années.
- Les thèmes qui suscitent le plus d'intérêt sont la synthèse du Rapport, les données des communes, l'introduction et le compte de résultats. En prenant en compte l'addition des intérêts 4 et 5, le compte de résultats recueille l'intérêt majoritaire des personnes consultées.
- En cumulant les niveaux d'intérêt 4 et 5, quatre indicateurs suscitent un intérêt majoritaire de la part des personnes qui ont répondu à l'enquête : l'endettement net par habitant, le quotient d'endettement net, le degré et la capacité d'autofinancement. Un participant indique cependant que les indicateurs ne suffisent pas à eux seuls pour apprécier la santé financière d'une commune. Les indicateurs représentent en effet les différents instruments du tableau de bord général des finances communales. Ils doivent de ce fait être pris en compte de manière globale pour évaluer la situation financière de la commune.
- D'une façon générale, les participants à l'enquête considèrent que le Rapport répond à leurs attentes et que les recommandations sont utiles. Une majorité ne voit pas l'intérêt de présenter d'autres thèmes.

La question 7.3. invitait les participants à mentionner les autres éléments que le Rapport pourrait traiter :

- les résultats des bourgeoisies dans les communes mixtes ;
- un élément simple concernant la durabilité (par exemple, le pourcentage des bâtiments communaux chauffés avec des énergies renouvelables par rapport à tous les bâtiments) ;
- il conviendrait de différencier l'endettement financé par les revenus prévisibles et fixes (taxes) de l'endettement financé par des revenus variables (fiscalité, péréquation).

Conclusion

Malgré le faible taux de participation à cette enquête (45 personnes sur l'ensemble des élus et des employés communaux, à savoir près de 700 personnes au total), il semble que la nouvelle formule du Rapport sur les

finances communales rencontre de l'intérêt, réponde à une attente, soit suffisamment vulgarisée et traite les thèmes les plus importants. Le délégué aux affaires communales veillera à tenir compte, dans la mesure du possible, des remarques et propositions issues de cette enquête qui sera renouvelée dans quelques années.

Assemblée communale du budget : rappels concernant l'élaboration de l'ordre du jour

Quelques imprécisions concernant l'ordre du jour de certaines assemblées communales du budget publiés dans le Journal officiel méritent un rappel des bonnes pratiques.

Contenu du budget

Le budget des comptes de résultats, les investissements prévus par la planification financière, la quotité d'impôt communale et les différentes taxes communales sont arrêtés en même temps, avant le début de l'exercice qu'ils concernent.

Ordre des points portés à l'ordre du jour

L'ordre du jour de l'assemblée du budget doit prévoir que les décisions concernant les dépenses d'investissements soient traitées avant le vote sur le budget proprement dit : l'approbation de ces dépenses influencera en effet le budget.

❌ **Incorrect** : le budget est approuvé avant un crédit.

Ordre du jour:

1. Approbation du procès-verbal de l'assemblée communale du 6 juin 2024.
2. Prendre connaissance et approuver le **budget** de fonctionnement 2025, la quotité d'impôt et les taxes communales.
3. Discuter et voter un **crédit** supplémentaire de 11 500 francs relatif au crédit d'investissement de 86 000 francs concernant la réfection de la rue et des intersections à La Bosse; donner compétence au Conseil communal pour se procurer le financement et la consolidation finale.
4. Information sur la mise en place de Prox-iti, déchetterie mobile itinérante des Franches-Montagnes.
5. Divers et imprévu.

✅ **Correct** : le budget est approuvé après un crédit.

Ordre du jour:

1. Nomination de deux scrutateurs.
2. Approbation du procès-verbal de l'assemblée du 1^{er} juillet 2024.
3. Prendre connaissance et voter un **crédit** de CHF 345 000.- pour l'agrandissement et la réfection de la Rue Dos l'Essert, sous réserve d'éventuelle subvention à recevoir et participation de tiers; donner compétence au Conseil communal pour se procurer les fonds ainsi que sa consolidation.
4. Fixer la quotité d'impôt et les diverses taxes et redevances communales; discuter et approuver le **budget** 2025.
5. Divers.

Liste des investissements annuels

Les investissements annuels prévus par la commune sont présentés sous la forme d'une liste exhaustive avec indication des montants de chaque projet. Dans un deuxième temps, l'assemblée vote le budget.

❌ **Incorrect** : les dépenses d'investissements ne sont pas présentées sous forme de liste.

Ordre du jour:

1. Approuver le procès-verbal de l'assemblée extraordinaire du 10 juillet 2024.
2. Modification de l'aménagement local – Information sur le projet d'extension de la zone d'activités pour les besoins de l'entreprise [REDACTED].
3. Adopter les budgets de fonctionnement et d'**investissement** 2025, fixer la quotité d'impôt, arrêter les montants des taxes communales et définir le financement des investissements.

✅ **Correct** : les dépenses d'investissements font l'objet d'une liste exhaustive et sont votées avant le budget.

7. Budget:

- a) Discuter et voter les dépenses d'investissements suivantes; donner compétence au Conseil communal pour se procurer le financement et le cas échéant consolider les emprunts:
 - a. CHF 36 000.- TTC pour la rénovation des étages de la Mairie.
 - b. CHF 40 000.- TTC pour la mise en valeur d'une sculpture pour le patrimoine.
 - c. CHF 7 500.- TTC pour la mise en valeur du corbillard hippomobile – phase 1.
 - d. CHF 40 000.- TTC pour la réfection du trafic routier.
- b) Adopter les taxes communales, la quotité d'impôt et voter le budget 2025.

Enfin, le budget approuvé par l'organe compétent, est transmis au délégué aux affaires communales (art. 48 de la loi sur les communes).

Commission des administrateurs financiers communaux : une année 2024 bien remplie

Créée en 2020 suite à l'introduction du nouveau modèle comptable harmonisé (MCH2), la Commission des administrateurs financiers communaux (CAFC) est un organe de l'Association jurassienne des employés communaux d'administration (AJECA-JU). Composée d'une dizaine de membres et du représentant du délégué aux affaires communales, la CAFC est une commission officielle de travail et de consultation pour toutes les questions relatives au domaine d'activité des caissiers communaux ainsi qu'aux processus de mise en œuvre et d'évolution du MCH2. Elle a également pour tâches d'informer les caissiers, de proposer des modifications de directives et d'étudier les recommandations MCH2 émises au niveau national. La CAFC est un organe de partage de compétences, d'échange d'expériences et de soutien technique aux employés des communes jurassiennes. A noter qu'un représentant d'EXPERTsuisse (association suisse des experts en audit, fiscalité et fiduciaire / expertsuisse.ch) participe aux séances de la CAFC.

En 2024, la CAFC s'est réunie à huit reprises et a mené notamment les activités suivantes :

- organisation de la séance d'information du 3 octobre 2024 destinée aux caissiers communaux ;
- élaboration des nouveaux décomptes du service de l'Action sociale ;
- demande de l'optimisation du guichet virtuel en collaboration avec le service des contributions ;
- mise à jour de plusieurs directives et guides ;
- contribution au sujet de la plus-value lors dans le cas de la vente d'un objet du patrimoine financier ;
- analyse de la nouvelle loi sur l'approvisionnement en électricité ;
- traitement du boucllement et calcul des intérêts moratoires/rémunératoires des financements spéciaux.

La commission traitera des thématiques suivantes lors de ses prochaines séances :

- élaboration d'une directive relative à la planification financière ;
- organisation d'une séance des teneurs de registre et des administrateurs des finances communales ;
- élaboration d'un guide relatif à la nouvelle loi sur l'approvisionnement en électricité ;
- mise à jour des recommandations MCH2 émises par la conférence des directeurs cantonaux des finances.

Pouvoir répressif des communes : l'ordonnance de condamnation

Le règlement d'organisation de la commune attribue au Conseil communal la compétence de décerner des ordonnances de condamnation (amendes) pour des contraventions aux règlements communaux. La procédure à appliquer est décrite dans le décret concernant le pouvoir répressif des communes (RSJU 325.1).

Les éléments que doit contenir l'ordonnance de condamnation sont énumérés par le décret (art. 5). Les règles à appliquer en cas d'opposition figurent à l'article 8. Chaque règlement précise le montant maximal de l'amende que le Conseil communal peut fixer. Enfin, la commune ne peut mettre à la charge du prévenu aucun frais pour la procédure de l'ordonnance de condamnation.

Les communes peuvent télécharger le formulaire-type d'une ordonnance de condamnation sur le site Internet du délégué aux affaires communales : [ordonnance de condamnation](#).

Fermeture des bureaux de la délégation aux affaires communales durant les fêtes

Nos bureaux seront fermés du lundi 23 décembre 2024 à 16h00 au lundi 6 janvier 2025 à 8h30.

La délégation aux affaires communales (Julien Buchwalder et Christophe Riat) vous remercie pour votre collaboration durant l'année écoulée, vous souhaite de joyeuses fêtes de Noël et de fin d'année et vous donne rendez-vous en 2025.